

Samarbeidsavtale
mellom
Statens helsetilsyn
og
Petroleumstilsynet

3. mai 2023

1. Bakgrunn, roller og myndighet

Denne avtalen omfatter anlegg, aktiviteter og annen virksomhet knyttet til Statens helsetilsyns og Petroleumstilsynets myndighetsområder og omhandler samhandlingen generelt og den praktiske håndteringen av grensesnittet mellom de to myndighetene på områder der de har selvstendig myndighetsansvar.

Avtalen innebærer ingen endring av den formelle vedtakskompetanse som framgår av gjeldende lovgivning og gitte delegeringer.

Nærmere beskrivelse av etatenes myndighetsområder framgår av vedlegg 1 til denne avtalen.

2. Formål

Hensikten med avtalen er å legge til rette for best mulig samarbeid mellom Statens helsetilsyn og Petroleumstilsynet slik at etatene kan utføre sine oppgaver på en effektiv og hensiktsmessig måte og opptre forutsigbart og samordnet overfor petroleumsnæringen. Avtalen skal videre bl.a. legge til rette for nødvendig informasjonsutveksling og kontakt mellom etatene, og gjennom dette bidra til en effektiv bruk av myndighetsressursene.

3. Rutiner for samarbeid

På områder der det defineres som hensiktsmessig av begge etater, vil de utarbeide nærmere rutiner for samarbeid. Rutinene vil være styrende for etatenes interne saksbehandling og samhandling.

Nødvendigheten og effekten av rutinene skal vurderes jevnlig. Endring av en rutine skal dokumenteres skriftlig, og opphør skal varsles tre måneder i forveien, med mindre annet er avtalt.

Gjeldende rutiner vil til enhver tid framgå av vedlegg 2 til denne avtalen.

4. Møtepunkter

Møte mellom etatenes direktører avholdes normalt årlig eller ved behov og med deltakelse avhengig av agenda.

I tillegg kan det avtales arbeidsmøter på ulike områder, rutinemessig eller på ad hoc basis. Møteledelse roteres, og den ansvarlige foreslår dagsorden og skriver referat. I samhandlingen skal det legges vekt på å nytte teknologiske samhandlingsløsninger.

5. Regelverk

Statens helsetilsyn gir innenfor sitt myndighetsområde og med grunnlag i tilsynserfaringene innspill til Helsedirektoratet i forbindelse med utarbeidelse og revisjon av felles forskrifter med Petroleumstilsynet og helsemyndighetenes separate forskrifter. På områder der det er felles forskrifter, skal etatene samarbeide om vedlikehold og håndhevelse av disse.

Utover de forpliktelser som følger av forvaltningslov og utredningsinstruks skal etatene tilstrebe å holde hverandre orientert om regelverksarbeid som kan ha betydning for den andre etaten.

Oversikt over sentrale lover framgår av vedlegg 1 til denne avtalen.

6. Annet

Statens helsetilsyn og Petroleumstilsynet skal tilstrebe å holde hverandre orientert om spørsmål som kan ha gjensidig interesse, herunder forhold som kan ha betydning for helse- og sikkerhetsmessige forhold samt saker som vekker oppmerksomhet i mediene.

Statens helsetilsyn skal holde Petroleumstilsynet orientert om hvilken myndighet som er delegert til underliggende virksomheter. Begrepet Helsetilsynet betyr i vedleggene til denne avtalen Statsforvalteren i Rogaland når aktuelle forhold omfattes av gjeldende delegasjoner fra Statens helsetilsyn, jf. rammeforskriften § 67 første ledd.

7. Revisjon av avtalen

Etatene skal regelmessig vurdere sine erfaringer med hensyn til praktisering av denne avtalen og foreta nødvendige revideringer ved behov.

8. Utgifter i forbindelse med bistand til tilsyn og saksbehandling



For å oppfylle sitt myndighetsansvar, kan Ptil trekke på sakkyndig bistand fra andre offentlige etater, institusjoner og selskaper som har særskilt kompetanse. I forbindelse med bemannede undervannsoperasjoner (BUO) kan Statens helsetilsyn ved Statsforvalteren i Rogaland (SFRO) sin lege med hyperbarmedisinsk kompetanse gi faglig bistand til Ptil gjennom aktiv deltagelse i møte med industrien og i vurderinger knyttet til forhold gitt i felles forskrifter som omhandler BUO.

Statens helsetilsyn / SFROs utgifter i forbindelse med bistand, betales fortløpende av Ptil, og viderefaktureres til næringen etter den til enhver tid gjeldende refusjonsordning.

9. Ikrafttredelse og opphør

Denne avtale trer i kraft ved signering og erstatter gjeldende samarbeidsavtale. Avtalen kan sies opp av partene med seks måneders skriftlig varsel.

10. Signert

<u>3/5-2023</u> Dato	 For Statens helsetilsyn
<u>3/5.23</u> Dato	 For Petroleumstilsynet

Vedlegg 1

Etatenes myndighetsområder

Helsebegrepet i helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen rommer både helse i helselovgivningens, og i arbeidsmiljølovgivningens forstand.

Helsetilsynets ansvar og myndighet ligger innenfor «helse etter helselovgivingen».

Forebyggende tjenester er innenfor Helsetilsynets ansvar der disse skal regnes som helsehjelp i helseregelverkets forstand. Mye forebyggende arbeid vil foregå utenfor helsetjenesten, og vil ikke komme inn under dette.

Ansvar og myndighet innenfor helsebegrepet i arbeidsmiljølovgivningens forstand ligger til Petroleumstilsynet.

Petroleumstilsynet (Ptil):

Ptil har myndighetsansvar for tilsynet med teknisk og operasjonell sikkerhet i petroleumsvirksomheten, herunder forebyggende tiltak for å unngå skade på ytre miljø, beredskap, samt arbeidsmiljø i petroleumsvirksomheten til havs og på enkelte landanlegg med tilknyttede rørledningssystemer.

Myndighetsområdet omfatter alle faste og flyttbare innretninger i petroleumsvirksomheten på norsk kontinentalsokkel, inkludert transportsystemer for hydrokarboner.

Det omfatter også følgende petroleumsanlegg på land med tilhørende rørledninger og gasskraftverk på eller i tilknytning til anleggene:

- Kårstø
- Kollsnes
- Melkøya
- Mongstad
- Nyhamna
- Sture
- Tjeldbergodden

I tillegg har Ptil myndighetsansvar for sikkerhet og arbeidsmiljø ved CO₂-transport og -lagring, fornybar energiproduksjon til havs og havbunnsmineralvirksomhet.

Ptils myndighetsområde omfatter forvaltning av følgende sentrale lover:

- Lov 29. november 1996 nr. 72 om petroleumsvirksomhet
- Lov 17. juni 2005 nr. 62 om arbeidsmiljø, arbeidstid og stillingsvern mv.
- Lov 14. juni 2002 nr. 20 om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver
- Lov 24. mai 1929 nr. 4 om tilsyn med elektriske anlegg og elektrisk utstyr
- Lov 11. juni 1976 nr. 79 om kontroll med produkter og forbrukertjenester
- Lov 4. juni 2010 om fornybar energiproduksjon til havs
- Lov 22. mars 2019 om mineralvirksomhet på kontinentalsokkelen

Statens helsetilsyn:

Statens helsetilsyn har myndighetsansvar når det gjelder det overordnede faglige tilsynet med helsetjenesten i Norge.

Statsforvalteren i Rogaland skal i samarbeid med Petroleumstilsynet føre tilsyn med helsetjenesten på innretninger i norsk olje- og gassindustri med hjemmel i petroleumsloven.

Statsforvalteren i Rogaland skal samarbeide med Helsedirektoratet om fortolkning, forvaltning og regelverksutvikling av lover og forskrifter knyttet til helse på petroleumsfeltet. Statsforvalteren i Rogaland deltar i Regelverksforum.

Helsetilsynets myndighetsområde omfatter forvaltning av følgende sentrale lover:

- Lov 2. juli 1999 nr. 64 om helsepersonell mv.
- Lov 2. juli 1999 nr. 63 om pasientrettigheter
- Lov 5. august 1994 nr. 55 om vern mot smittsomme sykdommer
- Lov 23. juni 2000 nr. 56 om helsemessig og sosial beredskap
- Lov av 24. juni 2011 nr. 30 om kommunale helse og omsorgstjenester m.m.

Vedlegg 2

Samarbeidsrutiner for Statsforvalteren i Rogaland (SFRO) og Petroleumstilsynet (Ptil).

Formålet med saksbehandlingsrutinene

Samarbeidet mellom etatene skal bidra til å sikre en effektiv saksbehandling og effektiv og rasjonell kommunikasjon mellom myndigheter og næringsliv (jf. Kronprinsregentens resolusjon 19.12.2003).

Videre skal etatene orientere hverandre om saker som kan være av interesse for den annen etat (jf. Samarbeidsavtalens kapittel 6).

Dokumentet dekker rutiner for samhandling i forbindelse med saksbehandling av og orientering om:

- Tidligfase tilsyn/regelverksveiledning
- Behandling av søknader om samsvarsuttalelse (SUT)
- Behandling av samtykkesøknader
- Samhandling ved revisjoner og verifikasjoner
- Behandling av søknader om unntak fra regelverkskrav relatert til SFRO sitt ansvarsområde
- Bemannede undervannsoperasjoner – hyperbarmedisinske- og helsemessige forhold
- Samhandling ved klagebehandling
- Samhandling ved hendelser inkludert eventuelle granskinger

Tidligfase tilsyn/regelverksveiledning:

Ved tilsyn på innretninger i andre sammenhenger enn i drift/bruk som for eksempel oppfølging av prosjekter (nybygg/modifikasjoner), involverer Ptil SFRO ved behov.

Behandling av søknader om samsvarsuttalelse (SUT)

I SUT-behandling vedrørende utenlandsk registrerte og norsk registrerte innretninger er SFRO bistandsetat til Ptil. Ptil anmoder om bistand fra SFRO i forbindelse med mottak av SUT-søknad og oversender søknaden i sin helhet. Ptil vurderer behov for deltakelse av SFRO i oppstartsfasen.

SFRO vurderer forhold som vedrører helsetjeneste, helsemessig beredskap, transport av syke og skadde, hygieniske forhold, produksjon og frambud av næringsmidler samt andre forhold av betydning for helse og hygiene. Det omfatter også kvalifikasjonskrav for opplæring av personell for ivaretagelse av ovennevnte forhold, jf. RF§ 6.

Eventuelle verifikasjoner og møter med SUT-søker koordineres av Ptil. I spesielle tilfeller kan det avtales at SFRO organiserer slike aktiviteter direkte med SUT-søker. Kopi av møtereferat sendes Ptil. Rapporter skal fortrinnsvis følge Ptils mal for rapporter.

Rapporter sendes til Ptil. Ptil videresender rapporten til SUT-søker og publiserer. SFRO sender sin uttalelse før SUT gis, og behandler søknader om unntak som en del av SUT-behandlingen.

Faktura for SUT-bistanden sendes Ptil, som viderefakturerer SUT-søker. Ptil oppgir referansekoden i oversendelsesbrevet. Ptil kan be om spesifisering av grunnlag.

Behandling av samtykkesøknad

Ptil mottar søknad om samtykke fra operatører i forkant av gitte aktiviteter og oversender umiddelbart hele eller relevant del av søknaden om samtykke til SFRO.

Ved behandling av søknader om samtykke tar SFRO stilling til helsemessige forhold i søknaden. Dette innebærer forhold som vedrører helsetjeneste, helsemessig beredskap, transport av syke og skadde, hygieniske forhold, drikkevannsforsyning, produksjon og frambud av næringsmidler samt andre forhold av betydning for helse og hygiene.

SFRO kan ha behov for ytterligere dokumentasjon fra operatøren før de gir uttalelse til søknaden. SFRO skal formidle dette behovet til operatøren med kopi til Ptil.

Ptils vedtak om samtykke inneholder vedlagt uttalelse fra SFRO.

Samhandling ved revisjoner og verifikasjoner

På innretninger (faste og flyttbare) med samtykke til drift/bruk har SFRO selvstendig tilsynsmyndighet med den begrensning som følger av rammeforskriften § 67 mht styringssystem.

Rapporter etter revisjoner og verifikasjoner i denne sammenheng sendes operatøren eller det selskapet revisjonen eller verifikasjonen er rettet mot, med kopi til Ptil.

Etatene sørger for en gjensidig orientering om årlig planlagte revisjoner innen 1. februar for å unngå samtidige tilsyn og identifisering av fellesaktiviteter. Møteledelse for denne orienteringen roteres.

Ved felles revisjoner og granskinger avtales hovedansvarlig og det utarbeides felles rapport eller rapport fra den enkelte etat.

Behandling av søknader om unntak fra regelverkskrav relatert til SFRO sitt ansvarsområde

Ptil oversender søknader om unntak innenfor SFRO sitt ansvarsområde til SFRO. SFRO behandler unntak fra regelverket innenfor SFRO sitt ansvarsområde.

Vedtak skal sendes fra SFRO direkte til søker med kopi til Ptil.

(Merknad: Unntak som behandles som en del av SUT-behandling, regnes som en del av SUT-behandlingen.)

Bemannede undervannsoperasjoner – hyperbarmedisinske- og helsemessige forhold

Statsforvaltaren i Rogaland har lege med dykkekompetanse for å forvalte felles regelverk hvor Petroleumstilsynet er koordinerende myndighet, jf. Rammeforskriften § 67. Petroleumstilsynet har ansvar for regelverk og tilsyn med yrkesdykking i virksomheten under petroleums- og fornybar energi-området på norsk sokkel og på landanleggene. Vår felles oppfølging sikrer mest mulig lik praktisering av krav til næringen. Oppfølgingen omfatter blant annet regelverksutvikling og arbeid med standardisering, gjennomføring av ulike typer tilsynsaktiviteter, kunnskapsutvikling og kunnskapsdeling, møter med aktører og partene, og deltakelse i nasjonale og internasjonale industri- og myndighetsfora som ivaretar gjensidig anerkjennelse. Petroleumstilsynet har ansvar for oppfølging av industriens håndtering av sikkerhets-, helse- og arbeidsmiljømessig risiko ved dykking i petroleumsvirksomheten på kort og lang sikt. Målet er å sikre helhetlig kompetanseflyt i overgangen mellom dykkemedisin/dykkers helse og arbeidsmedisin/dykkers arbeidshelse mellom SFRO & Ptil.

Samhandling ved klagebehandling

Klager på PTIL's vedtak som omhandler SFROs uttalelser om helsemessige forhold skal behandles av SFRO.

Samhandling ved hendelser inkludert eventuelle granskninger

SFRO skal orienteres om hendelser som meldes eller varsles til Ptil. Dette gjelder:

- Død
- Alvorlig akutt skade/sykdom (som før) med bruk av AWSAR – røde og gule hendelser (ev. vurdere faglig bistand ved granskning)
- Hendelser/ svikt som gjelder SAR tjenesten
- Epidemier om bord, inkl. matbåren smitte
- Drikkevann, ref. drikkevannsforskriftens § 5 jf. § 24:
 - Bortfall av drikkevann (svikt i leveringssikkerheten)
 - Mistanke om biologisk og/eller kjemisk forurensing som kan utgjøre helsefare

Avtale om/plikt til videre varsling gjelder for hendelser til havs. For hendelser på landanlegg kan deling av informasjon likevel vurderes.

Informasjonsutveksling mellom etatene:

SFRO ønsker å bli informert om tilsynserfaringer som gjelder:

- Svikt i SAR tjenestens beredskap kapasitet/ effektivitet
- Alle bekymringer eller funn som gjelder helsetjenestens beredskap
- Identifiserte mangler i førstehjelpstrening alle beredskapslag
- Mangelfull kapasitet på førstehjelpslag
- Identifiserte manglende beredskapstrening jf. dimensjonerende hendelse «helikrash».
- Mangelfull tilrettelegging av lokaler til nødhospital/ alternativt nødhospital
- Bekymring som gjelder helsemessig beredskap rapportert fra vernetjenesten under tilsyn
- Mangler ved vaktlegeordningene

SFRO videresender følgende informasjon til Ptil:

- Bekymringsmeldinger som gjelder SAR tjenesten
- Bekymringer som vernetjenesten tar opp i forbindelse med tilsyn som gjelder Ptil sitt myndighetsområde
- Tilsynsrapporter etter alle tilsyn

Oppfølging av rutiner for samhandling:

Rutiner for samarbeid og informasjonsutveksling evalueres årlig i samarbeidsmøtene mellom SFRO og PTIL